

PENERAPAN MEDIASI PENAL OLEH LEMBAGA KEPOLISIAN  
DALAM PENANGANAN TINDAK PIDANA KECELAKAAN LALU LINTAS  
SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN *RESTORATIVE JUSTICE*  
(STUDI DI KEPOLISIAN RESORT KOTA SURAKARTA)



Penulisan Hukum  
(Skripsi)

Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Persyaratan  
Guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Sebelas Maret Surakarta

Oleh  
Fitri Nuraini  
NIM. E0011128

FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET SURAKARTA  
2015

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

PENERAPAN MEDIASI PENAL OLEH LEMBAGA KEPOLISIAN  
DALAM PENANGANAN TINDAK PIDANA KECELAKAAN LALU LINTAS  
SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN *RESTORATIVE JUSTICE*  
(STUDI DI KEPOLISIAN RESORT KOTA SURAKARTA)

Oleh

Fitri Nuraini

NIM. E0011128

Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)  
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Surakarta, 29 September 2015

Pembimbing I



Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum.  
NIP. 19601107 1986011001

Pembimbing II



Sabar Slamet, S.H., M.H.  
NIP. 19560727 1986011001

## PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

PENERAPAN MEDIASI PENAL OLEH LEMBAGA KEPOLISIAN  
DALAM PENANGANAN TINDAK PIDANA KECELAKAAN LALU LINTAS  
SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN *RESTORATIVE JUSTICE*  
(STUDI DI KEPOLISIAN RESORT KOTA SURAKARTA)

Oleh

Fitri Nuraini

NIM. E0011128

Telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada :

Hari : Jumat

Tanggal : 15 Januari 2016

### DEWAN PENGUJI

1. Rofikah, S.H., M.H.  
19551212 1983032001

2. Subekti, S.H., M.H.  
19641022 1989032002

3. Prof.Dr. Supanto, S.H., M.Hum.  
19601107 1986011001



Prof.Dr. Supanto, S.H., M.Hum.  
NIP. 19601107 1986011001

## **PERNYATAAN**

Nama : Fitri Nuraini

NIM : E0011128

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul :  
PENERAPAN MEDIASI PENAL OLEH LEMBAGA KEPOLISIAN DALAM  
PENANGANAN TINDAK PIDANA KECELAKAAN LALU LINTAS SEBAGAI  
UPAYA MEWUJUDKAN *RESTORATIVE JUSTICE*(STUDI DI KEPOLISIAN  
RESORT KOTA SURAKARTA) adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang  
bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) diberi tanda citasi dan ditunjukan  
dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar,  
maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan  
(skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 29 September 2015

Yang membuat pernyataan

Fitri Nuraini

NIM. E0011128

## MOTTO

*Rasulullah SAW bersabda : “Khairunnas anfa'uhum linnas”  
Sebaik-baik manusia diantaramu adalah yang paling banyak manfaatnya  
bagi orang lain  
(HR. Bukhari dan Muslim)*

*Keberhasilan adalah kemampuan untuk melewati dan mengatasi  
dari satu kegagalan ke kegagalan berikutnya tanpa kehilangan semangat  
(Winston Churchill)*

*“Success needs a process”  
Kesuksesan itu membutuhkan suatu proses  
(Fitri Nuraini)*

## **PERSEMBAHAN**

Atas ijin Allah SWT, karya sederhana ini penulis dedikasikan kepada :

1. Orang tua penulis
2. Adik-adik penulis
3. Sahabat Tralala Trilili, Keluarga besar Teater Delik, FOSMI dan juga HMI Komisariat FH UNS.

## ABSTRAK

**Fitri Nuraini. E0011128. 2015. PENERAPAN MEDIASI PENAL OLEH LEMBAGA KEPOLISIAN DALAM PENANGANAN TINDAK PIDANA KECELAKAAN LALU LINTAS SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN *RESTORATIVE JUSTICE* (STUDI DI KEPOLISIAN RESORT KOTA SURAKARTA). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.**

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan tentang penerapan mediasi penal oleh lembaga kepolisian dalam tindak pidana kecelakaan lalu lintas sebagai upaya mewujudkan *restorative justice*. Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian hukum empiris untuk memberikan gambaran atau pemaparan atas subjek dan objek penelitian yang berkaitan dengan mediasi penal yang dilakukan kepolisian dalam usaha menyelesaikan perkara tindak pidana kecelakaan lalu lintas.

Sumber data yang diperoleh dari data primer dan data sekunder. Penganalisisan data secara kualitatif dengan interaktif model yaitu komponen reduksi data dan penyajian data dilakukan bersama dengan pengumpulan data, kemudian setelah data terkumpul maka tiga komponen tersebut berinteraksi dan bila kesimpulan dirasakan kurang, maka perlu ada verifikasi dan penelitian kembali mengumpulkan data lapangan.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dihasilkan kesimpulan bahwa Unit Laka Polresta Surakarta menerapkan mediasi penal dalam menangani kasus kecelakaan lalu lintas ringan namun secara yuridis proses penerapan mediasi penal yang dilakukan tidak sesuai dengan aturan hukum yang berlaku, selain itu Peraturan Kapolri Nomor 15 Tahun 2013 telah menyalahi aturan karena tidak sesuai dengan aturan di atasnya yakni Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang LLAJ. Hambatan kepolisian dalam usaha menyelesaikan tindak pidana kecelakaan lalu lintas melalui mediasi penal adalah kendala yang terkait dengan substansi hukum, kendala yang terkait dengan struktur hukum, kendala yang terkait dengan budaya hukum.

Kata kunci : Kecelakaan lalu lintas, Mediasi Penal, *Restorative Justice*

## **ABSTRACT**

***Fitri Nuraini. E0011128 . 2015. APPLICATION OF PENAL MEDIATION BY THE POLICE INSTITUTION IN THE HANDLING OF TRAFFIC ACCIDENTS CRIME IN EFFORTS TO ACHIEVE RESTORATIVE JUSTICE (STUDY IN RESORT CITY POLICE SURAKARTA). Faculty of Law, Sebelas Maret University.***

*This study aims to describe about the application of penal mediation by police institution in the handling of traffic accident crime in efforts to achieve restorative justice . In this study, the authors use a kind of empirical legal research to provide an overview or disclosure of subject and object of research related to penal mediation by police in an attempt to resolve the criminal case of traffic accidents.*

*Source of data derived from primary data and secondary data. Analyzing qualitative data with interactive models of components of data reduction and data presentation is done in conjunction with data collection, then after the data is collected, the three components interact and if the conclusion is lacking, it is necessary to verify and research back to collect field data.*

*Based on the results of research and discussion produced the conclusion that the Unit Laka Police Surakarta applying mediation penal in handling cases of traffic accidents lightweight but legally the process of applying mediation penal done not in accordance with the applicable laws, in addition to the Police Regulation No. 15 Year 2013 has violated the rules because it does not comply with the above rule of Law Number 22 Year 2009 on LLAJ. Police barriers in an effort to resolve crimes of traffic accidents through penal mediation is the constraints related to the legal substance, the constraints related to the legal structure, constraints related to the legal culture.*

***Keywords: Ttraffic accidents, Penal Mediation, Restorative Justice***



## KATA PENGANTAR

### **Bismillahirrahmanirrahim**

Syukur Alhamdulillah segala puji ke hadirat Allah SWT atas rahmat dan taufik-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini yang berjudul “PENERAPAN MEDIASI PENAL OLEH LEMBAGA KEPOLISIAN DALAM PENANGANAN TINDAK PIDANA KECELAKAAN LALU LINTAS SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN *RESTORATIVE JUSTICE* (STUDI DI KEPOLISIAN RESORT KOTA SURABAYA)”.

Penulisan hukum (skripsi) ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum (skripsi) ini masih terdapat kelemahan serta kekurangan, oleh karena itu penulis mengharapkan adanya masukan serta saran yang bersifat membangun demi memperkaya pengetahuan penulis.

Penulis banyak menerima bimbingan, bantuan, dan motivasi dari berbagai pihak dalam penulisan hukum (skripsi) ini, untuk itu dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret dan juga selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan banyak masukan terkait penulisan hukum (skripsi) ini;
2. Ibu Subekti, S.H., M.H., selaku Kepala Bagian Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
3. Bapak Sabar Slamet, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan banyak masukan terkait penulisan hukum (skripsi) ini;
4. AKP Nunung Farmadi, S.Sos, selaku Kepala Unit Kecelakaan Polresta Surakarta;

5. Ayah dan Ibu penulis yang banyak mengajari bahwa sejatinya pedih dan indahnya hidup ini adalah pilihan kita sendiri, terima kasih telah membimbing untuk tidak semata-mata membenarkan yang biasa tetapi memilih membiasakan yang benar.
6. Adik-adik penulis yang telah mewarnai cerita kehidupan bersama dan membuat mengerti arti penting seorang kaka.
7. Sahabat Tralala Trilili yang selalu menemani dalam setiap keadaan baik senang maupun sedih terutama saat hati merasa lelah dalam perihnya perantauan.
8. Serta tidak lupa keluarga besar Teater Delik, FOSMI dan HMI Komisariat FH UNS yang sedikit banyak telah memberikan pengalaman dalam berorganisasi dan mengajari arti penting dari suatu tanggungjawab.

Semoga segala kebaikan Bapak, ibu dan rekan-rekan mendapat pahala dan balasan kebaikan dari Allah SWT. Demikianlah kata pengantar yang dapat penulis sampaikan. Atas segala kesalahan dan kekurangannya penulis mohon maaf sebesar-besarnya. Semoga penulisan hukum (skripsi) ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya dalam bidang ilmu hukum.

Surakarta, 23 September 2015

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK .....	vii
ABSTRACT .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
 BAB I           PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Metode Penelitian.....	7
F. Sistematika Penulisan Hukum.....	14
 BAB II           TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kerangka Teori.....	16

1. Mediasi Penal sebagai Alternatif Penyelesaian	
Sengketa dalam Hukum Pidana.....	16
a. Pengertian Mediasi Penal.....	16
b. Prinsip Kerja dan Model Mediasi Penal.....	19
c. Kelebihan Mediasi Pena.....	21
d. Kelemahan Mediasi Penal.....	24
2. Tindak Pidana Kecelakaan Lalu Lintas.....	25
a. Definisi dan Unsur-Unsur Tindak Pidana.....	25
b. Definisi dan Penggolongan Kecelakaan.....	27
3. Definisi dan Kewenangan Kepolisian.....	31
4. Definisi dan Bentuk <i>Restorative Justice</i> .....	36
B. Kerangka Pemikiran .....	39

### BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Hasil Penelitian .....	41
1. Gambaran Umum Polresta Surakarta.....	41
2. Penerapan Mediasi Penal oleh Kepolisian Resor Kota Surakarta dalam Penanganan Kecelakaan Lalu Lintas.....	54
3. Kendala dalam Penerapan Mediasi Penal Pada Penanganan Kecelakaan Lalu Lintas di Kepolisian Resor Kota Surakarta .....	64
B. Pembahasan	
1. Penerapan Mediasi Penal oleh Kepolisian Resor Kota Surakarta dalam Penanganan Kecelakaan Lalu Lintas Sebagai Upaya Mewujudkan <i>Restorative Justice</i> .....	69

	2. Kendala dalam Penerapan Mediasi Penal pada Penanganan Kecelakaan Lalu Lintas di Kepolisian Resor Kota Surakarta Sebagai Upaya Mewujudkan <i>Restorative Justice</i> .....	76
BAB IV	PENUTUP	
	A. Simpulan.....	84
	B. Saran.....	85
	DAFTAR PUSTAKA.....	86
	LAMPIRAN.....	88

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Analisis dengan Model Interaktif.....	13
Gambar 2. Skema Kerangka Pemikiran.....	39
Gambar 3. Struktur Organisasi Polresta Surakarta.....	43
Gambar 4. Struktur Organisasi Satuan Lalu Lintas Polresta Surakarta.....	44

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Kelebihan Mediasi Penal.....	21
Tabel 2. Jumlah Kecelakaan Lalu Lintas di Surakarta Tahun 2013.....	55
Tabel 3. Jumlah Kecelakaan Lalu Lintas di Surakarta Tahun 2014.....	55
Tabel 4. Penyelesaian Perkara Laka Tahun 2013.....	57
Tabel 5. Penyelesaian Perkara Laka Tahun 2014.....	58
Tabel 6. Penyelesaian Perkara Laka Tahun 2015.....	58

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Surat Permohonan Ijin Penelitian ke Polresta Surakarta

Lampiran 2. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian dari Polresta Surakarta

Lampiran 3. Contoh Surat Pernyataan Perdamaian Kasus Kecelakaan Lalu Lintas